Предлагается к общественному обсуждению проект Программыпрофилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на территории Изумрудновского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы.

Предложения направлять на электронный адрес [izumrud-adm@mail.ru](mailto:izumrud-adm@mail.ru) с 01.10.2022 по 01.11.2022 года.

Приложение

к постановлению администрации

                                                          Изумрудновского сельсовета

от 30.09.2022 № -П

**проект Программы**

**профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на территории Изумрудновского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы**

**1. Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на территории Изумрудновского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы  (далее - Программа) |
| Основание разработки программы (наименование и номер соответствующего правового акта) | - статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  - Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - статья 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  -Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация Изумрудновского сельсовета Ирбейского района Красноярского края (далее – администрация Изумрудновского сельсовета) |
| Цели программы | 1) предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Красноярского края (далее – требований, установленных законодательством)  2) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством |
| Задачи программы | 1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством;  2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством;  3) повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Реализация Программы позволит:  1) повысить эффективность профилактической работы, проводимой администрацией Изумрудновского сельсовета, по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Изумрудновского сельсовета, требований законодательства;  2) улучшить информационное обеспечение деятельности администрации Изумрудновского сельсовета по профилактике и предупреждению нарушений законодательства;  3) уменьшить общее число нарушений требований законодательства, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Изумрудновского сельсовета |
| Сроки и этапы реализации программы | 2023 год и плановый период 2024-2025 годов |
| Объемы и источники финансирования | Финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено |

**2. Характеристика сферы реализации Программы**

Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» введена статья 8.2 «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований», которые вступили в силу с 1 января 2017 года.

Внесенные изменения обязывают органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществлять мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

В этой связи возникла необходимость по принятию мер, направленных на профилактику правонарушений и нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Красноярского края.

К видам муниципального контроля, осуществляемого администрацией Изумрудновского сельсовета, относятся:

- муниципальный жилищный контроль на территории Изумрудновского сельсовета;

- муниципальный контроль по благоустройству на территории Изумрудновского сельсовета;

-муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Изумрудновского сельсовета.

**3. Аналитическая часть**

3.1. Целями программы являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- сокращение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

3.2. Задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

- формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов.

3.3. Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами проводится администрацией Изумрудновского сельсовета в рамках осуществления контроля по благоустройству, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Программа профилактики реализуется в 2023-2025 гг и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2023 - 2025 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

3.4. Муниципальный контроль по благоустройству.

Предметом муниципального контроля по благоустройству является осуществление:

- контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов благоустройства требований законодательства Российской Федерации, законодательства Красноярского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Красноярского края предусмотрена административная и иная ответственность;

- контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации.

Основными направлениями муниципального контроля являются:

- выявление захламления, загрязнения участков, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим, предусмотренных законодательством Российской Федерации, прав на указанный земельный участок;

- выявление нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими, должностными, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований нарушений благоустройства. Подконтрольными субъектами являются, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Изумрудновского сельсовета в области благоустройства.

При осуществлении муниципального контроля по благоустройству необходимо руководствоваться Правилами благоустройства принятыми Изумрудновским Советом депутатов,

Мероприятия по профилактике нарушений в 2021 году проводились в форме размещения обращений администрации сельсовета к гражданам и организациям о соблюдении данных правил.

Рисками, возникающими в результате нарушения правил благоустройства при осуществлении муниципального контроля являются:

- причинение вреда земельным участкам, как природному объекту;

- произвольное (несистемное) использование участков.

- неэстетический вид поселений

3.5. Муниципальный жилищный контроль.

Предметом муниципального жилищного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, федеральными законами и законами Красноярского края в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Выполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами предписаний об устранении выявленных нарушений.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность в области использования жилищного фонда.

При осуществлении муниципального жилищного контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, требований, установленным муниципальными правовыми актами в 2021 году не проводилось..

- проверок на основании обращений граждан, содержащих факт нарушения обязательств по управлению многоквартирными домами, не осуществлялось, в связи с отсутствием таких обращений;

- предписания об устранении нарушений не выдавалось;

- Рисками для целей осуществления муниципального жилищного контроля являются:

- нарушение требований жилищного законодательства Российской Федерации;

- нарушение управляющей организацией обязательств, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Мероприятия по профилактике нарушений в 2021 году проводились в форме размещения обращений администрации сельсовета к гражданам и организациям о соблюдении требований жилищного законодательства.

3.6. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения (далее - муниципальный дорожный контроль) является проверка соблюдения юридическими лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, требований, установленных федеральными и краевыми законами в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а также муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Изумрудновского сельсовета.

К мероприятиям муниципального дорожного контроля, направленным на обеспечение сохранности автомобильных дорог, относятся:

- контроль соблюдения технических норм и правил, стандартов, правил благоустройства, устанавливающих требования к техническому или эксплуатационному состоянию автомобильных дорог при проведении работ в границах полосы отвода и придорожной полосы автомобильной дороги;

- соответствие учетных данных о наличии и техническом состоянии автомобильных дорог местного значения (дорожных участков) в границах Изумрудновского сельсовета их фактическому состоянию;

- контроль правил использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, в том числе технических требований и условий по размещению объектов дорожного сервиса, инженерных коммуникаций, подъездов, съездов, примыканий и иных объектов, размещаемых в полосах отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, а также требований и условий по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам;

- контроль порядка, исключающего самовольную организацию работ в границах полосы отвода и придорожной полосы автомобильной дороги без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на проведение работ;

- контроль соблюдения требований при использовании транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и/или крупногабаритных грузов, при движении по автомобильным дорогам, включая периоды временного ограничения движения транспортных средств;

- контроль порядка проведения осмотров автомобильных дорог (дорожных участков), полос отвода и придорожных полос, автомобильных дорог местного значения, оценки их технического состояния, соответствия требованиям госстандартов и технических регламентов;

- контроль выполнения обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов, выполнения ограничений в использовании автомобильных дорог;

- контроль качества выполняемых работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения организациями, привлекаемыми для их выполнения;

- контроль исполнения требований и предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных органами, уполномоченными на осуществление контроля в области обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения;

- контроль порядка работы с жалобами, заявлениями и обращениями, касающимися вопросов обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения, поступающими от имени юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- контроль выполнения требований федеральных законов, законов Красноярского края и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность в области использования автомобильных дорог местного значения.

В 2020 году проверки в рамках муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения. Мероприятия по профилактике нарушений в 2020 году проводились в форме размещения обращений администрации сельсовета к гражданам и организациям о соблюдении требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения.

Рисками для целей осуществления муниципального дорожного контроля являются нарушение требований законодательства, влекущие возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**4. Прогноз конечных результатов, сроки и этапы реализации Программы**

В результате проведенных мероприятий Программы:

1) повысится эффективность профилактической работы, проводимой администрацией Изумрудновского сельсовета, по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Изумрудновского сельсовета, требований законодательства;

2) улучшится информационное обеспечение деятельности администрации Изумрудновского сельсовета по профилактике и предупреждению нарушений законодательства;

3) уменьшится общее число нарушений требований законодательства, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Изумрудновского сельсовета.

Срок реализации программы – 2023-2024-2025 года.

**5. Перечень основных мероприятий Программы**

Для реализации поставленных в настоящей Программе задач предусмотрен комплекс мероприятий, который предоставлен в приложении 1 к настоящей Программе.

Проект мероприятий по нарушению обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на 2023-2025 годы представлен в приложении 2 к настоящей Программе.

**6. Оценка эффективности Программы**

Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства.

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса. Опрос проводится среди лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий.

Отчетные показатели по оценке эффективности Программы на 2023 год представлены в приложении 3 в настоящей Программе.

Проект отчетных показателей за 2024-2025 годы представлен в приложении 4 к настоящей Программе.

**Раздел 7. Финансовое обеспечение Программы**

В рамках Программы финансирование мероприятий, направленных на осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, не предусмотрено.

**8. Анализ рисков реализации Программы**

В Программу возможны внесения изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с изменениями, связанными с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами администрации Изумрудновского сельсовета в 2023 году.

Приложение 1 к Программе

 План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на 2023 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте муниципального образования Изумрудновский сельсовет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом:  - муниципального жилищного контроля;  - муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения;  - муниципального контроль по благоустройству | в течение года | Специалист 1 категории администрации Изумрудновского сельсовета |
| 2 | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | 4 квартал  2023 года | Специалист 1 категории администрации Изумрудновского сельсовета |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем:  1) разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  2) разъяснительной работы в средствах массовой информации;  3) подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | в течение года | Специалист 1 категории администрации Изумрудновского сельсовета |
| 4 | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со [статьей 8.2](consultantplus://offline/ref=91D4FF6EEE4E3E6CD94F0B41E187C70B21B5DBE330DDECAA719FAF38660295699860FF314EI447C) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | в течение года | Специалист 1 категории администрации Изумрудновского сельсовета |
| 5 | Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | в течение года | Специалист 1 категории администрации Изумрудновского сельсовета |

Приложение 2 к Программе

 Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля

на 2023-2025 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации Изумрудновского сельсовета перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом:  - муниципального жилищного контроля;  - муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения;  - муниципального контроля благоустройства | в течение года | Специалист 1 категории администрации Изумрудновского сельсовета |
| 2 | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | 4 квартал  2023 г. и 2024 г. | Специалист 1 категории администрации Изумрудновского сельсовета |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем:  1) разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  2) разъяснительной работы в средствах массовой информации;  3) подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | в течение года | Специалист 1 категории администрации Изумрудновского сельсовета |
| 4 | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со [статьей 8.2](consultantplus://offline/ref=91D4FF6EEE4E3E6CD94F0B41E187C70B21B5DBE330DDECAA719FAF38660295699860FF314EI447C) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | в течение года | Специалист 1 категории администрации Изумрудновского сельсовета |

Приложение 3 к Программе

Отчетные показатели на 2023 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1. Информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании обязательных требований | не менее 60% опрошенных |
| 2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям должностными лицами органа муниципального контроля | не менее 60% опрошенных |
| 3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Изумрудновского сельсовета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | не менее 60% опрошенных |
| 4. Информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверки | не менее 60% опрошенных |
| 5. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |

Приложение 4 к Программе

Проект отчетных показателей на 2023и 2024годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1. Информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании обязательных требований | не менее 70% опрошенных |
| 2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям должностными лицами органа муниципального контроля | не менее 70% опрошенных |
| 3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Изумрудновского сельсовета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | не менее 70% опрошенных |
| 4. Информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверки | не менее 70% опрошенных |
| 5. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |